

EJE III.- INCORPORACIÓN del SECTOR FORESTAL ARAGONÉS a la BIOECONOMÍA (economía y empleo verde) para su DESARROLLO SOCIOECONÓMICO SOSTENIBLE. VALORIZACIÓN DEL MONTE, MOVILIZACIÓN de RECURSOS FORESTALES y DINAMIZACIÓN de la PROPIEDAD FORESTAL.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

III.6.- PLAN ESPECIAL DE PRODUCTIVIDAD Y RENTABILIDAD DE CHOPERAS GESTIONADAS A CARGO DE LA ADMINISTRACIÓN FORESTAL AUTONÓMICA ARAGONESA PARA SU GESTIÓN O TRANSFORMACIÓN.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

III.6.1. Reducción a la superficie mínima de choperas gestionadas por la administración forestal aragonesa con la adecuada productividad y rentabilidad. Concentración de terrenos para su ordenación y gestión eficiente. Concesiones a terceros para su uso y aprovechamiento silvopastoral en montes propios.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

El chopo es prácticamente la única especie de frondosas con cierta importancia en el volumen de madera cortada en Aragón (un 98% respecto al total de frondosas). Según datos proporcionados por la Dirección General de Gestión Forestal, Caza y Pesca para el diagnóstico de este Plan Forestal, las cortas de chopos como cultivo forestal plantado en las riberas, suponen casi la tercera parte (32%) del volumen total de madera extraído en el período 1989-2014. Se trata de una especie que puede proporcionar producciones importantes con cierta facilidad en la gestión si se dan las condiciones adecuadas con destino para madera de desarrollo en los ejemplares de mayor calidad y dimensiones; o bien de menor calidad para uso en la fabricación de palés o de madera de trituración para aglomerados incluso como biomasa con fines energéticos.

Las plantaciones de choperas son cultivos de elevada productividad que permiten la utilización mixta tanto del vuelo para madera de chopo como del suelo mediante pasto para ganado bajo la cubierta arbórea; se trata pues de un **sistema productivo mixto de uso silvopastoral**. La adecuada ordenación y gestión de las choperas procura una actividad económica productiva ligada a su manejo, al aprovechamiento de madera y a la industria de transformación asociada, compatible con la actividad ganadera, contribuyendo así a la generación de rentas económicas y empleo en el medio rural (*bioeconomía: economía y empleo verde*).

Además, las choperas desempeñan **funciones protectoras** (retención del suelo de las riberas, protección de márgenes fluviales y defensa frente a avenidas e inundaciones) y **ecológicas** (*biodiversidad* asociada y hábitats de cría para fauna silvestre; efecto de microclima en riberas y cauces ante vientos y temperaturas; elevada fijación de CO₂ por su rápido crecimiento arbóreo) y prestan otros **servicios ambientales** como “filtro verde” para los cauces fluviales actuando de barrera frente a la contaminación procedente de otras actividades agrícolas o urbanas de su entorno incluso proporciona alternancia de paisaje como zona arbolada y hasta como cortavientos o cortafuegos por su baja combustibilidad y menor riesgo de propagación de incendios forestales. Se trata pues de un ecosistema antrópico que proporciona múltiples bienes y servicios (*multifuncionalidad*).

Más de la mitad (57%) de la superficie de choperas de Aragón (casi 7 mil hectáreas) **son gestionadas por la administración forestal aragonesa**: en total son más de **4 mil hectáreas** (4.212 ha), la mayoría (58%; 2.454 ha) en riberas de la provincia de Huesca, otras 1.445 ha en Teruel y el resto (menos de 315 ha) en Zaragoza. Son plantaciones forestales de crecimiento rápido situadas bien en montes públicos (propios de la Comunidad Autónoma o de Ayuntamientos) o bien en montes privados en menor medida, que son gestionados a cargo de

la administración forestal aragonesa mediante consorcios o convenios. No obstante, la gestión y adecuado mantenimiento de estas choperas tuteladas requiere costes de inversión y de personal que hacen que en la mayoría (82%) de ellas su balance económico-financiero sea deficitario para los recursos disponibles por la administración gestora.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consiste en **mantener en cultivo** aquellas **choperas gestionadas** por la administración forestal del Gobierno de Aragón que tengan una **adecuada productividad y rentabilidad** económica y financiera, y otras de **mayor interés social o ambiental** por cercanía a núcleos de población. Los criterios de selección de choperas serían los siguientes:

- ⇒ Preferentemente se seleccionarán **choperas en montes públicos propiedad de la comunidad autónoma**.
- ⇒ Choperas cuyo histórico de productividad permita asegurar una rentabilidad continuada en el tiempo.
- ⇒ Se priorizarán aquellas choperas en zonas con menos restricciones **no incluidas en zonas de especial protección**, ya sea en espacios protegidos o bien zonas de alto riesgo de inundaciones.
- ⇒ Aquellas de mayor interés social o ambiental.

En principio, se considera que **apenas el 17,5 % de las choperas no son deficitarias** y por tanto resultan rentables para la administración forestal a cargo de su gestión. Se estima que estas **choperas productivas** ocupan en total algo menos de 736 hectáreas, la mayoría de ellas (26,74%) **656 ha** están en **montes propios** de la Comunidad Autónoma en riberas del río Cinca, provincia de Huesca, y menos de 80 hectáreas (25,5%) en el municipio de Pina de Ebro de la provincia de Zaragoza. Las choperas que se encuentran en montes propios de la provincia de Teruel no se consideran suficientemente productivas al ser deficitarias (no son rentables para la administración forestal).

Se procurará disminuir los gastos de mantenimiento reduciendo la dispersión de choperas mediante **concentración** de los terrenos a gestionar, así como dotar de **planes de ordenación** de todas las plantaciones tuteladas seleccionadas en los montes propios para mantener su uso productivo mediante criterios de *gestión forestal sostenible*, promocionando la **certificación forestal** de todas ellas (Certificado Regional PEFC gestionado por la Entidad Aragonesa solicitante ARACERT), incluso las **concesiones de uso a terceros**.

FINALIDAD/OBJETIVO

El objetivo de la medida es mantener en cultivo una **red selecta de choperas gestionadas por la administración forestal aragonesa**, de manera que se asegure el mantenimiento de su producción y adecuada rentabilidad en los casos que se posible, procurando su concentración y ordenación, promocionando su certificación forestal, incluso la concesión de su uso o aprovechamiento a terceros.

ÁMBITO TERRITORIAL

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal

12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: plantaciones forestales de chopo en riberas gestionadas por el Gobierno de Aragón, a ser posible en montes propiedad de la Comunidad Autónoma.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

Informe -propuesta sobre plantaciones de chopos gestionadas por la administración autonómica (Servicio de Coordinación y Planificación Forestal. 2007). Las actuaciones deberán tener en cuenta también la zonificación y condicionantes del correspondiente Plan Hidrológico que afecte a la ubicación de las choperas.

Las concesiones de uso a terceros se realizará en forma de aprovechamiento de cultivos y estarán sujetas a lo dispuesto en el Capítulo III. Régimen jurídico de los aprovechamientos forestales, de la vigente Ley de Montes de Aragón (Decreto legislativo 1/2017, de 20 de junio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Montes de Aragón)

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores cuantitativos de ejecución:

- ⇒ Elaboración de un plan de selección de choperas gestionadas y ordenaciones de cada una de ellas o agrupadas.
- ⇒ Superficie de choperas seleccionadas que mantienen gestión productiva (indicador de referencia **735 ha**).
- ⇒ Superficie de choperas productivas con acuerdos de concesión de uso a terceros.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe)

- ⇒ **Criterio 1:** Mantenimiento y adecuada mejora de los recursos forestales y su contribución a los ciclos globales del carbono. **Indicador 1.1.** Superficie de bosque y otros terrenos forestales clasificada por tipos de bosque y su disponibilidad para el suministro de madera, y proporción de bosque y otros terrenos forestales respecto a la superficie total.
- ⇒ **Criterio 3:** Mantenimiento y mejora de las funciones productivas de los bosques (madera y productos no madereros). **Indicador 3.1.** Crecimiento y cortas.

⇒ **Criterio 5:** Mantenimiento y mejora apropiada de las funciones protectoras en la gestión forestal (principalmente suelo y agua). **Indicador 5.1.** Superficie de bosques y otros terrenos forestales designada para prevenir la erosión del suelo, preservar los recursos hídricos, mantener otras funciones protectoras, proteger infraestructuras y recursos naturales gestionados ante riesgos naturales.